

FRONTERAS ARTIFICIALES
Y AMENAZAS REALES DEL ANTROPOCENO:
IMPACTOS Y REPERCUSIONES DE LA COVID-19
EN AMÉRICA DEL NORTE

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
CENTRO DE INVESTIGACIONES SOBRE AMÉRICA DEL NORTE
COORDINACIÓN DE HUMANIDADES

**FRONTERAS ARTIFICIALES
Y AMENAZAS REALES DEL ANTROPOCENO:
IMPACTOS Y REPERCUSIONES DE LA COVID-19
EN AMÉRICA DEL NORTE**

Juan Carlos Barrón Pastor
Dainzú López de Lara E.
Roberto Zepeda
(editores)



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
Centro de Investigaciones sobre América del Norte

México, 2022



Primera edición, 25 de junio de 2022

D.R. © 2022 UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
Ciudad Universitaria, alcaldía de Coyoacán,
C. P. 04510, Ciudad de México.

CENTRO DE INVESTIGACIONES SOBRE AMÉRICA DEL NORTE
Torre II de Humanidades, pisos 1, 7, 9 y 10
Ciudad Universitaria, 04510, Ciudad de México.
Tels.: (55) 5623 0000 al 09
<http://www.cisan.unam.mx>
cisan@unam.mx

ISBN 978-607-30-6173-5

Diseño de la portada: Patricia Pérez Ramírez
Fotografía: [cdc-k0KRNTqcjfw/unsplash.com](https://www.cdc-k0KRNTqcjfw/unsplash.com)

Prohibida la reproducción parcial o total, por cualquier medio conocido o por conocerse, sin el consentimiento por escrito de los legítimos titulares de los derechos.

Impreso en México / Printed in Mexico

ÍNDICE

Presentación	9
<i>Juan Carlos Barrón Pastor, Dainzú López de Lara E. y Roberto Zepeda</i>	

Diagnóstico internacional, político y económico

Impacto de la Covid-19 en el orden mundial: lecciones para América del Norte	19
<i>Edit Antal</i>	

Democracia y federalismo en época de crisis: la Covid-19 y el asesinato de George Floyd	41
<i>Paz Consuelo Márquez Padilla</i>	

Perspectivas económicas y sociales en América del Norte durante la Covid-19. Análisis global, regional y subnacional.....	65
<i>Roberto Zepeda</i>	

Temas estratégicos

Daños colaterales de la pandemia: la infodemia	91
<i>Juan Carlos Barrón Pastor</i>	

América del Norte: estudio comparativo de las políticas de género frente al confinamiento por la Covid-19	113
<i>Dainzú López de Lara E.</i>	

Retos en el Antropoceno de la estrategia de conservación en América del Norte. ¿Una oportunidad posCovid-19?.....	147
<i>Celeste Cedillo</i>	

Actores clave

Las fuerzas armadas de América del Norte frente a la Covid-19.....	169
<i>Gerardo Rodríguez Sánchez Lara</i> <i>y Carlos Luis Merino Ayala</i>	
Liderazgos políticos ante el infortunio: manejo de la crisis por la Covid-19 en Canadá, Estados Unidos y México.....	191
<i>Tania Gómez Zapata</i>	
Sobre los autores.....	233

PRESENTACIÓN

Actualmente no sabemos qué tenemos que hacer, pero tenemos que actuar ahora, porque las consecuencias de la inactividad podrían ser catastróficas. Tendremos que asumir el riesgo de dar pasos en el abismo de lo Nuevo en situaciones totalmente inapropiadas; tendremos que reinventar aspectos de lo Nuevo sólo para mantener lo que era bueno de lo Viejo (educación, atención sanitaria, etc.).

SLAVOJ ŽIŽEK (2012: 488)

La crisis global desatada por la Covid-19 nos presenta escenarios complejos, no sólo en materia de salud física, sino también mental y ambiental. En esta coyuntura, los temas que definen la agenda en América del Norte están en una etapa de reorganización y tendrán que ser vistos y analizados de manera distinta en la era posterior a la pandemia. Este volumen nos presenta elementos para comprender esos escenarios en momentos inciertos y anticipar posibles tendencias en tiempos de cambios profundos. La crisis de salud mundial nos invita a reflexionar sobre sus implicaciones en diversas esferas de América del Norte, como la reconfiguración del orden mundial y la crisis de la globalización, así como los cambios que ello traerá en temas como el neoliberalismo, la cooperación internacional, la gobernanza global y el papel de las nuevas tecnologías.

Este trabajo colectivo profundiza sobre algunos de los retos que enfrenta Norteamérica, frente a la crisis generada por la Covid-19. Con la estructura de tres partes y ocho capítulos, se presenta un esfuerzo de cooperación interinstitucional entre el Centro de Investigaciones sobre América del Norte de la Universidad Nacional Autónoma de México (CISAN, UNAM) y el Departamento de Relaciones Internacionales y Ciencia Política de la

Universidad de las Américas Puebla (UDLAP). Participan cuatro investigadores de cada institución, con capítulos que responden al reto de escribir un libro colectivo, simultáneamente al paso de los acontecimientos, buscando aportar una mayor comprensión sobre cómo se pensaron estos desafíos, en tiempos inciertos y de constante transformación.

Las y los investigadores que colaboraron en este volumen escribieron sus textos en México, durante 2020, en tiempos de confinamiento, ansiedad, estrés e incertidumbre. Aun así, aceptaron el reto de pensar un fenómeno mientras ocurre y mientras forman parte de éste. Para ello se plantearon diversas preguntas que guiaron esta obra colectiva: ¿qué tendencias (observadas en los años recientes) se reforzarán o cambiarán a raíz de la pandemia por el SARS-CoV-2?, ¿cómo enfrentaron los países de la región los desafíos que este flagelo ha traído consigo?, ¿qué repercusiones se anticipan en los temas que nos ocupan?, ¿cómo se transformará la región en las circunstancias actuales? y ¿qué oportunidades se presentan?

El resultado es un volumen caracterizado por una visión ecléctica e interdisciplinaria sobre algunos de los temas relevantes que definen la agenda regional. Se analizan las acciones implementadas por los tres países de la región para enfrentar esta crisis multidimensional, así como las posibles repercusiones que tendrá la pandemia de la Covid-19 en el corto, mediano y largo plazos.

Aunque en Norteamérica la cooperación bilateral predomina sobre la trilateral, aquí se analizan algunos temas en los que es más evidente la cooperación o la necesidad de ésta, entre las tres naciones de la región. Así pues, se busca resaltar que hay temas regionales interdependientes, más allá del libre comercio y de algunos esfuerzos de cooperación en materia de migración, seguridad, combate al terrorismo y crimen organizado.

Para ello, en la primera parte se ofrece un amplio panorama sobre el impacto de la pandemia y sus posibles desafíos en la región, presentando un diagnóstico político y económico de la profunda crisis geopolítica que se vive dentro y fuera de la región, desde una escala global hasta la subnacional.

En la segunda parte, se abordan temas estratégicos: el creciente papel de los medios de comunicación, en la construcción del territorio ciberespacial de la región, las políticas de género y los retos crecientes de construir una sociedad más justa, así como mejorar los esfuerzos en materia de conservación ambiental.

Finalmente, en la tercera parte, se identifican el relevante papel de las fuerzas armadas y los liderazgos políticos en la construcción de la seguridad de la región, más allá de los temas de salud.

Quienes coordinamos este volumen, así como los respectivos colaboradores de cada capítulo, esperamos que lo aquí plasmado sirva para reflexionar sobre el futuro de los cambios y desafíos que nos ha planteado esta pandemia mundial.

* * *

En el primer capítulo, “El impacto de la Covid-19 en el orden mundial: lecciones para América del Norte”, Edit Antal ofrece un análisis de la geopolítica mundial y del lugar que tiene América del Norte, particularmente Estados Unidos, frente a su contraparte china. Aquí se presenta un panorama general del papel de la tecnología, la carrera por la vacuna y el manejo de la pandemia en Estados Unidos, así como su incapacidad para cooperar con otros actores internacionales. La gran diferencia entre la crisis de la pandemia y del cambio climático es que la primera es abrupta y muy alarmante —se obliga al confinamiento y a la suspensión de actividades—; mientras que el cambio climático es un proceso menos visible, lento y acumulativo. Además de que la política suele responder a una lógica electoral y, por tanto, es de naturaleza más inmediata. En este capítulo se explican varias de las controversias y contradicciones que se dan en el ámbito de la discusión sobre el cambio climático y la pandemia, que se tratan como fenómenos separados, cuando muy probablemente son consecuencia del mismo problema: el desastroso manejo de los recursos planetarios.

En el segundo capítulo, “Democracia y federalismo en época de crisis: la Covid-19 y el asesinato de George Floyd”, Paz Consuelo Márquez Padilla presenta un panorama sobre el manejo de la pandemia y el federalismo estadounidense, en el contexto de la campaña por la reelección de Donald Trump. Durante el año 2020, fue evidente que la respuesta de Estados Unidos a la alerta sanitaria ha sido la peor del mundo. Aquí se explica que, aunque paradójicamente el federalismo requería de un liderazgo por parte de la presidencia —del cual solía alardear el propio presidente—, Trump mandó mensajes equívocos, que contribuyeron a la polarización y desinformación de la población. La autora apunta que la pandemia ha afectado a la ya fracturada

democracia estadounidense, se vuelve a fomentar el espíritu de tribu, en una sociedad plural, cada vez más polarizada, encabezada por un populista que no entiende esa complejidad. Además, Trump la atizó, por ejemplo, con su actitud represiva frente a las manifestaciones del movimiento antirracista Black Lives Matter. Lo anterior lo colocó debajo de su contrincante, el demócrata Joe Biden, en las elecciones presidenciales.

Al final de la primera parte, en el capítulo “Perspectivas económicas y sociales en América del Norte durante la Covid-19. Análisis global, regional y subnacional”, Roberto Zepeda analiza las perspectivas económicas, los efectos perniciosos, así como las políticas para enfrentar al coronavirus. Se examinan las perspectivas del comercio internacional a nivel global y también en Norteamérica. Se considera el impacto de la pandemia, y sus efectos colaterales, en el desempeño económico y los niveles de empleo en el futuro cercano. Se pone de relieve una crisis de la cooperación internacional y de los mecanismos de gobernanza interna y global. Se advierte de los efectos de la pandemia en la globalización contemporánea, y se prevé que la crisis se extienda hasta 2025, en un proceso de debilitamiento de la globalización, pero no de su extinción.

En la segunda parte del libro, en el capítulo “Daños colaterales de la pandemia: la infodemia”, Juan Carlos Barrón Pastor propone un concepto para estudiar la infodemia y explora la relación entre ésta y la expansión del ciberespacio estadounidense, así como el diseño de su arquitectura, que beneficia a poderosos corporativos mediáticos y de telecomunicaciones estadounidenses. En este trabajo se analiza el contexto de la infodemia en Estados Unidos; asimismo se hace un recuento histórico de la importancia creciente que ha tenido y tendrá la Internet en los tiempos pospandémicos. Luego propone cómo la información funciona como un agente patógeno que se viraliza y cuya infección nos permitirá observar ciertos síntomas en los distintos grupos de población, a la vez que fortalece y propulsa el capitalismo digital y de vigilancia, principalmente estadounidenses, alertando sobre el conflicto existente y creciente entre los intereses de los actores involucrados, tanto gubernamentales como corporativos.

En “América del Norte: estudio comparativo de las políticas de género frente al confinamiento por la Covid-19”, Dainzú López de Lara E. realiza, por un lado, un estudio comparativo de las políticas de los tres países frente al tema de la violencia de género y, por el otro, sobre el trabajo llamado esencial,

que mayoritariamente realizan las mujeres. En este ensayo se muestra la normalización de la violencia estructural hacia las mujeres en la región, reflejado en el aumento registrado de la violencia contra las mujeres durante el confinamiento, las denuncias y demandas de refugio que ellas interpusieron en los tres países. Se distingue la capacidad de respuesta, el tratamiento sobre el tema y el diseño de políticas públicas tan distintas en cada país. En cuanto al tema del trabajo esencial, el texto de López de Lara muestra cómo las mujeres de los tres países están más expuestas a ejercer este tipo de empleos devaluados, mal pagados e históricamente poco dignificados, intensificándose su vulnerabilidad particularmente en este periodo.

Para cerrar la segunda parte, en el sexto capítulo, titulado “Retos en el Antropoceno de la estrategia de conservación en América del Norte. ¿Una oportunidad posCovid-19?”, Celeste Cedillo invita a repensar la relación entre la salud humana y el equilibrio de los ecosistemas. Explica que el medio ambiente representa un tema pendiente de la agenda trilateral, pues estos tres países comparten diversos ecosistemas que representan un enorme potencial, y que requieren de un análisis comparativo para tomar conciencia de los retos urgentes. Lo anterior implica, por un lado, un beneficio para la utilización de recursos; por el otro, un abuso constante, que ha traído pérdidas y alteraciones de los hábitats por actividades humanas, amenazas climáticas, especies de agua dulce, fragmentación y pérdida de bosques, aves migratorias afectadas, entre otros. Los desafíos para equilibrar al planeta no conocen fronteras, por eso la importancia de la cooperación transfronteriza. Las áreas naturales protegidas (ANP) son actualmente el instrumento de conservación de la naturaleza más importante a nivel mundial, en términos de políticas públicas, y representan un porcentaje importante del territorio. Por ello, este trabajo intenta identificar los retos de cooperación transfronteriza en la región y algunas de sus principales implicaciones ambientales.

En la tercera y última parte, Gerardo Rodríguez Sánchez Lara y Carlos Luis Merino Ayala presentan un estudio sobre el papel de las fuerzas armadas (FFAA) y el manejo de la pandemia en los tres países. En este capítulo, titulado “Las fuerzas armadas de América del Norte frente a la Covid-19”, se hace una comparación de las funciones que las fuerzas armadas tienen en cada uno de los tres países. Se muestra cómo han sido coadyuvantes en el despliegue de atención y resguardo por la Covid-19 en la región, pues, en los tres casos, tienen funciones de atención en desastres naturales. Por un lado,

este capítulo muestra una comparación en cifras de presupuestos, efectivos y funciones de los cuerpos armados de los tres países, destacando que Estados Unidos ha logrado imponer su agenda de seguridad a sus dos vecinos, en detrimento de la cooperación trilateral. Por otro lado, se explica que la cooperación entre las fuerzas armadas de los tres países, tanto en estos temas de atención a desastres, como en los de seguridad, se considera impráctica, debido a la disparidad en tamaño y recursos de las instituciones; como es el caso de que, mientras Estados Unidos y Canadá cuentan con una presencia activa en el involucramiento en conflictos internacionales, México ha optado por su despliegue en temas de seguridad interna.

En el último capítulo del volumen, denominado “Liderazgos políticos ante el infortunio: manejo de la crisis de la Covid-19 en Canadá, Estados Unidos y México”, Tania Gómez Zapata realiza un análisis sobre el manejo que han llevado a cabo los tres países por la pandemia, con énfasis en Estados Unidos y México. Se refiere a los aciertos (pero también a los desastros) en el manejo de la crisis por la Covid-19. Gómez Zapata señala que el liderazgo que imprime cada presidente tiene repercusiones en el número de contagios y muertes causados por el coronavirus. Muestra que Canadá, con Trudeau, tuvo un manejo más transparente y serio frente a la crisis; mientras que Trump y López Obrador han minimizado los efectos del virus, tanto por cuestiones económicas como políticas, al mostrar discursos contradictorios. Igualmente presenta un relato de las medidas que fueron tomando los tres países, luego de que la OMS declarara formalmente la pandemia el 11 de marzo de 2020. Se comentan, también, las medidas de falta de cooperación entre los tres países y las restricciones en materia fronteriza, tanto para personas como mercancías. Luego de ello, los dirigentes tuvieron fuertes presiones por parte de empresas que exigían la apertura de ciertos sectores para paliar el rompimiento de las cadenas de valor. La conclusión de la autora es que resulta imprescindible contar con estrategias conjuntas, no sólo a nivel regional, sino también mundial, frente a futuras crisis sanitarias o los efectos del cambio climático.

A través de estos ocho capítulos, el volumen muestra un amplio espectro de la problemática regional que se vivió durante 2020, con el interés de que sirva como testimonio de un periodo que marcará un antes y un después en el mundo y en la región. Con participaciones que van desde el análisis internacional y geopolítico, las repercusiones políticas internas en Estados

Unidos y sobre las perspectivas económicas, laborales y sociales que afectarán en lo que sobrevenga después de la pandemia. Asimismo, se realizan estudios de caso de suma relevancia, entre otros, acerca del papel de la infodemia y la expansión del ciberespacio norteamericano, las distintas políticas de género aplicadas por los tres países, la oportunidad que representa la pandemia para las estrategias de conservación del medio ambiente en la región; así como el papel de las fuerzas armadas y la importancia de contar con liderazgos políticos coherentes para enfrentar las adversidades que traerán consigo estos acontecimientos.

Queremos expresar nuestro agradecimiento a Marijose Llaca Cano, estudiante de Relaciones Internacionales de la UDLAP, quien colaboró en la revisión de esta obra.

Juan Carlos Barrón Pastor

Dainzú López de Lara E.

Roberto Zepeda

Ciudad de México/Cholula, Puebla, septiembre de 2021

Fuentes

ŽIŽEK, SLAVOJ

2012 *Viviendo en el final de los tiempos*. Trad. José María Amoroto Salido. Madrid: Akal.